

附件 6:

## 雷州市卫生健康局整体支出预算绩效自评报告

(2024 年度)



### 一、雷州市卫生健康局概况

(一) 雷州市卫生健康局主要职责职能，组织架构、人员及资产等基本情况。

1. 拟定实施促进卫生健康事业发展的措施。统筹规划卫生健康资源配置。负责全市卫生健康系统安全生产相关工作。组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

2. 协调推进深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。组织深化公立医院综合改革，推进管办分离，健全现代医院管理制度，组织实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化的政策措施，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

3. 制定并组织落实重大疾病防治规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，组织实施免疫规划。负责卫生应急工作，组织实施突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共卫生事件应急处置信息。

4. 协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和一样结合工作。

5. 实施药物政策，落实国家基本药物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物价格政策的建议。组织开展食品安全风险监测评估，依法制定并公布食品安全地方标准。

6. 负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。组织开展爱国卫生运动。

7. 负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系。会同有关部门制定并实施卫生健康专业技术人员资格标准。制定并组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。

8. 负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，配合完美计划生育政策。指导镇村级计划生育管理服务工作。承担市计划生育协会的业务工作。

9. 指导镇（街）卫生健康工作，负责基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。

10. 承担国防动员相关工作，负责重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作。

11. 实施卫生健康人才发展政策，推动高素质专业化卫生健康人才队伍建设。

12. 贯彻执行国家、省和湛江市有关中医药工作的方针政策和法律法规，推动中医药强市建设。

13. 完成市委、市政府和湛江市卫生健康局交办的其他任务。

14. 职能转变。市卫生健康局应当牢固树立大卫生、大健康理念，以人民健康为中心，以建设卫生强市为目标，以改革创新为动力，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，为人民群众提供全方位全周期健康服务。一是更加注重预防为主和健康促进，加预防控制重大疾病工作，积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。二是更加注重工作重心下移和资源下沉推进卫生健康公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。三是更加注重提高服务质量和水平，推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。四是改革完善医疗卫生行业综合监管制度，推行全过程监管，强化医疗服务质量和安全监管。五是协调推进深化医药卫生体制改革，加大公立医院改革力度，推进管办分离，落实公立医院经营管理自主权，推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。

15. 有关职责分工。

(1) 与市发展和改革委员会的有关职责分工。市卫生健康局负责开展人口监测预警工作，研究提出与生育相关的人口数量、素质、结构、分布方面的政策建议，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，参与制定人口发展规划，落实国家、省和市人口发展规划中的有关任务。市发展和改革委员会负责组织监测和评估人口变动情况及趋势影响，建立人口预测预报制度，开展重大决策人口影响评估，完善重大人口政策咨询机制，拟订人口发展规划，研究提出人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展，以及统筹促进人口长期均衡发展的政策建议。

(2) 与市民政局的有关职责分工。市卫生健康局负责拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展，承担老年疾病防治、老年人医疗照护、老年人心理健康与关怀服务等老年健康工作。市民政局负责统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，拟订养老服务体系发展规划、法规、标准并组织实施，承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作。

(3) 与市市场监管局的有关职责分工。市卫生健康局负责食品安全风险评估工作，会同市市场监管局等部门制定、实施食品安全风险监测计划。市卫生健康局对通过食品安全风险监测或者接到举报发现食品可能存在安全隐患的，应当立即组织进行检验和食品安全风险评估，并及时向市市场监管局等部门通报食品安全风险评估结果，对得出不安全论的食品，市市场监管局等部门在监督管理工作中发现需要进行食品安全风险评估的，应当及

时向市卫生健康局提出建议。市市场监管局会同市卫生健康局建立重大药品不良反应和医疗器械不良事件相互通报机制和联合处置机制。

(4) 与市医疗保障局的有关职责分工。市卫生健康局、市医疗保障局等部门在医疗、医保、医药等方面加强制度、政策衔接，建立沟通协商机制，协同推进改革，优化医疗资源配置，提高医疗资源使用效率和医疗保障水平。

我局机关编制 36 名，其中行政编制 36 名、工勤在职人员 5 名。实有在职人员 38 名。下属二级预算单位数量为 32 个，分别为 1. 雷州市人民医院 2. 雷州市中医医院 3. 雷州市妇幼保健院 4. 雷州市第三人民医院 5. 雷州市慢性病防治站 6. 雷州市疾病预防控制中心 7. 雷州市健康教育所 8. 雷州市卫生局卫生监督所 9. 雷州市新城社区卫生服务中心 10. 雷州市雷城社区卫生服务中心 11. 雷州市西湖社区卫生服务中心 12. 雷州市附城卫生院 13. 雷州市白沙卫生院 14. 雷州市客路卫生院 15. 雷州市沈塘卫生院 16. 雷州市杨家卫生院 17. 雷州市唐家卫生院 18. 雷州市纪家卫生院 19. 雷州市企水卫生院 20. 雷州市松竹卫生院 21. 雷州市南兴中心卫生院 22. 雷州市龙门卫生院 23. 雷州市英利中心卫生院 24. 雷州市覃斗卫生院 25. 雷州市北和卫生院 26. 雷州市乌石卫生院 27. 雷州市覃斗第二卫生院 28. 雷州市雷高卫生院 29. 雷州市调风卫生院 30. 雷州市东里卫生院 31. 雷州市 120 急救指挥中心 32. 雷州市无偿献血采血站。

(二) 当年部门（单位）履职总体目标、工作任务。

1. 狠抓党建工作，促进党风医风根本好转。
2. 提升医疗卫生服务能力。
3. 推动公共卫生服务不断深入，全面提升公共卫生服务能力。
4. 狠抓营商环境建设。
7. 抓好扫黑除恶工作。
8. 创建省级卫生城市。

### （三）2024 年度整体支出绩效目标

医疗卫生服务承载力不断提升，平均县域内住院率达到 85% 以上；基层医疗卫生服务能力持续提升，中心卫生院投入使用，并逐步按二级医院目标奋斗；全面提升公共卫生服务能力，人均基本公共卫生经费达到 99 元，加快家庭医生签约服务工作，确保一般人群签约率达到 30% 以上，重点人群签约率达到 60% 以上。

### （四）部门（单位）预算绩效管理开展情况。

根据《雷州市财政局关于开展 2025 年度雷州市部门单位整体绩效评价工作的通知》（雷财绩〔2025〕3 号）要求，我局迅速组织人员成立绩效评价小组，由局主要领导担任组长，全面负责绩效评价工作；分管领导担任副组长，具体负责指导开展绩效评价工作；局财务科、办公室、人事科负责人及相关人员为小组成员，财务科负责财务管理、预算执行等绩效评价工作；办公室负责资产管理、信息公开、内控等制度建立健全绩效评

价工作、人事科负责人员管理绩效评价工作。小组成员各司其职，相互配合，确保绩效评价工作顺利开展。

（五）根据财政部门预算批复文件，2024年我局收入总预算为17665.71万元，根据收支平衡原则，支出总预算为17665.71万元，其中基本支出预算562.67万元，项目支出预算17103.04万元。2024年我局收入决算数为8518.8090万元，支出决算为8518.8090万元，其中基本支出决算数710.8306万元，项目支出决算数为7845.8748万元。

## 二、部门（单位）整体支出绩效实现情况

### （一）推动优质医疗资源扩容下沉，赋能县域医疗高质量发展

2023年10月30日，在湛江、雷州两级市委市政府的关心关怀下、在湛江卫健局指导下，雷州市人民政府与广东医科大学附属雷州市人民医院签订雷州市人民医院托管协议。托管后雷州医院新任领导班子2024年2月4日到任，在广东医科大学附属雷州市人民医院医疗技术、人才资源、管理经验的精准帮扶下，雷州市人民医院在管理水平、学科建设、运营水平、人才培养等方面均得到有效提升，县域医疗救治水平得到明显进步。

一是党委领导作用不断强化。2024年1至10月，广东医科大学附属雷州市人民医院（下文简称“雷州医院”）召开党委会27次，审议事项89项；召开院长办公会32次，研究讨论事项584项，成立（调整）院级委员会36个。雷州医院党委坚持“第一议题”制度，将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神列为“第一

议题”学习。院长办公会第一议题学习 28 次，党委会第一议题学习 29 次，党委理论学习中心组学习会第一议题学习 8 次，党支部第一议题学习 80 多次。

二是宣传影响力不断提升。2024 年 1 至 10 月，雷州医院微信服务号共发表 27 篇推文，总阅读量 29.4 万次，转发量 5728 次，新增粉丝 2 万，微信订阅号共发表 88 篇推文，总阅读量 13.7 万次，转发量 6112 次，新增粉丝 1140 人。

三是医疗服务能力不断增强。2023 年 11 月，总院首批次专家派驻雷州医院心血管内科，盘活医院导管室，使导管室收入同比例增加 48%。同月柔性引进心血管内科、普外科、超声科、病理科、重症医学科等 5 个科室学科带头人。截至目前，总共有 157 名专家参与援建雷州医院各科室部门，包括神经内科、肾内、骨科、危重医学、护理学、行政管理等 35 个专科以及部门。自托管半年多以来，出院人次、手术量均实现稳步增长，并具有充分发展潜力。2024 年 1-10 月份，开展新技术新项目 66 项，较去年同期增长 61 项，同比增长 122%；门急诊人数 49.71 万人次，同比增长 11.47%；开展手术量(不含操作)6396 台，同比增长 2.35%，出院人次数 3.28 万人次，增长 3.99%。

四是“筑巢引凤”措施不断强化。半年来，雷州医院选送 18 名业务骨干到上级医院进修深造，选派中层干部、业务骨干 160 多人参加短期培训班和学术研讨会；邀请上级医院专家、教授来院会诊、指导开展新技术、新项目，提高医务人员的业务素质和诊疗水平。依托总院影响力，加大人才引进力度。通过雷州医院官网、公众号、丁香人才网、现场招聘会等各种途径积极招聘卫生专业技术人员。2024 年 1-10 月，引进了 1 名硕士生、20 名



本科生医生，同比例增加 170%。

五是医疗技术水平不断突破。2024 年 10 月，广东医科大学附属医院雷州医院创伤显微外科成功完成首例髌关节翻修手术，此次手术填补了雷州地区在髌关节翻修技术上的空白。患者术后伤口恢复良好，右下肢康复进展顺利，持续 6 年左右的疼痛和活动受限症状得到了明显缓解。

（二）着眼群众就医获得感满意度，全力做好孕产妇健康保障。

雷州市妇幼保健计划生育服务中心 2024 年 1 至 11 月医疗业务收入 4802.24 万元（含儿检收入），较上年增长了 5.66%；门诊 94032 人次（可收费），较上年增长了 1%；住院 6252 人次，较上年增长了 9.07%。

一是坚持做好孕产妇健康管理工作的。截至 11 月底全市产妇总人数 13551 人，活产数 13606 人。全市早孕建档 12306 人，早孕建档率 90.81%；产前检查 12384 人，产前检查率 91.02%；产后访视人数 1250 人，访视率 90.77%；住院分娩活产数 13606 人，住院分娩率 100%；孕产妇系统管理人数 12286 人，系统管理率 90.30%；高危孕产妇 1795 人，管理 1795 人，管理率达 100%，高危住院分娩人数 1795 人，高危住院分娩率达 100%；孕产妇死亡 0 人。

二是降低产休区 VIP 床位收费。为让群众切实享受到“价廉质优”的医疗服务，领导班子讨论决定降低产休区 VIP 床位收费，按标准产休区床位收费，减轻群众负担，切实提高了群众的就医获得感。

三是将产科医疗力量进行有机整合。创新产科管理工作机

制，实行“以老带新、新老结合、分区负责、差异发展”的工作方向，通过“分区不分家”的整合管理，新进医务人员在老前辈的悉心带教下，工作中大胆锻炼，敢于上手，迅速成长，母婴安全得到保障。

### 三、2024 年工作主要成效

（一）深入贯彻落实“百千万工程”重点工作部署，推进新一轮基层卫生服务能力提升工作。

一是推动县级医院能力提升。重点建设雷州市人民医院胸痛中心、卒中“两中心”，提升我市应急救治能力，提高急性疾病患者生存率。2023 年已完成“两中心”建设，市人民医院急救诊治能力得到全面提升。二是实施数字县域医共体建设项目，雷州 7 家二级公立医疗机构已接入湛江市全民健康信息平台应用，“湛健通”小程序、检查检验结果互认已全部接入，全市接入检查检验结果互认平台的机构数有 5 家，检查检验结果互认系统有 22 个子接口，雷州市人民医院已完成检查检验结果互认平台接入 100%。三是强化基层医疗人才引进及培训。我局结合实际争取上级支持动员鼓励高校毕业生扎根基层，2024 年安排签约高校定向医疗专业生 51 人。同时，出台优惠政策支持扎根基层医疗人才在政策、职称评定及福利待遇等方面给予政策支持和倾斜伍。2024 年 5 月进行 2024 年度雷州市乡村医生培训，共培训 583 名乡村医生，进一步提升村卫生站服务能力。四是积极推进“优质服务基层行”创建活动。上半年组织基层医疗机构人员分期分批参加省优质服务基层行活动培训共培训人员 41 人。在 11 月 1 日-4 日组织专家开展雷州市 2024 年“优质服务基层行”申报资料审核工作。11 月 9 日-11 日组织专家开展雷州市 2024 年“优质

服务基层行”申报资料帮扶整改审核工作。2024年“优质服务基层行”活动有10间达到基本标准，通过基本标准10间中的4间正在申报推荐标准，东里卫生院经省审核已通过推荐标准，其他卫生院待省审批中。五是进一步做好“一老一小”服务工作。目前已创建有1家县级婴幼儿照护服务示范机构。大力挖掘幼儿园办托资源，在广东智慧托育信息系统注册开设托班幼儿园68家，纯托育机构33家，目前可提供托位数5887个。促成市妇幼保健院与托育机构签约，为职工提供福利性托育服务。全市医养结合机构数量达7家（农垦二院、东方红、幸福、火炬、丰收、南光、金星医院），养老服务人员43人，养老护理人数33人，养老床位共计299张，报告日养老机构（区域）在院老人数量228人，65岁及以上老年人医养结合服务率64.4%。2024年计划增加市中医院、市第二人民医院开展医养结合项目建设。截止12月，已为42441名65岁及以上老年人提供城乡社区健康管理服务，65岁以上老年人城乡社区规范健康管理服务率为65%。六是加快引进社会力量办医，优化医疗卫生资源配置。雷州新人康医院项目（一期）目前已纳入省2024年重点建设前期预备项目增补计划，目前正在配合雷州新区建设指挥部谋划雷州仁康医院搬迁项目。同时，2024年以来市卫生健康局服务窗口共受理行政审批事项2170件，其中行政许可2123件，其他行政权力47件诊所备案（报备）。无超期审批，审批率达100%，群众满意度达100%，实现0投诉，充分调动各类医疗卫生资源为群众提供更优质、更高效的服务。七是做好国家基本公共卫生服务项目。截止到11月底共发放健康宣传印刷资料约60万多份，举办健康教育讲座587次，参加群众1万9多人次，开展公众健康咨询活动190次，接受健

康教育群众 7756 人次。居民电子健康档案进一步规范。全市居民电子健康档案建档率 93.02%，档案动态使用率达到 47.2%；全市儿童预防接种证建证率达到 100%，0-6 岁儿童多数免疫规划疫苗接种率达 90%以上；早孕建册率 91.58%；0-6 岁儿童管理率 75.49%；高血压患任务完成率 99.34%，糖尿病患者任务完成率 85.14%；严重精神障碍患者规范管理率 96.99%；老年人中医药管理率 67.02%，0-3 岁儿童中医药管理 81.41%；肺结核患者管理率为 99.71%。传染病和突发公共卫生事件报告及时率均达 100%。

## （二）继续做好疾病预防控制体系改革，加强重大公共卫生防治防控体系建设

一是落实好疾病预防控制职能转变。根据上级工作部署，将市卫生监督所工作职能及人员编制划转至市疾控中心。目前，市疾控中心（市卫生监督所）共有卫生专业技术人员 67 人，其中，副高级以上职称 8 人、中级职称 9 人，初级职称 26 人，其他卫生专业技术人员 24 人。二是持续做好重大疾病防治工作。今年全市发现 HIV 感染者及艾滋病病人 26 例，其中 HIV 感染者 6 例，艾滋病病人 20 例。全市目前管理存活艾滋病病人/HIV 感染者 230 人，随访管理 230 人，失访 0 人，随访率 100%规范开展艾滋病/HIV 抗病毒治疗，全市艾滋病病人/HIV 感染者抗病毒治疗人数为 228 人，抗病毒治疗率为 99.13%。配偶检测比例 53.26%，病毒载量检测比例 86.11%，治疗成功率 87.10%。加强对春夏季高发传染病监测，牵头组织各单位、各镇街投入人力物力财力坚决打赢登革热疫情防控阻击战，截止 12 月 9 日，雷州市共确诊登革热病例 363 例，其中本地病例 271 例，输入性病例 92 例，本地病例涉及全市 14 个镇街，目前全市登革热疫情已基本结束。三是做

好严重精神障碍患者管理服务工作。截至 2024 年 11 月 30 日，全市在册严重精神障碍患者 10556 人，患者报告率为 8.17%，在册患者规律服药率为 92.16%，年面访率为 91.72%，规范管理率为 96.99%，体检率为 72.49%。截止 12 月 6 日，我市已完成了 731 名精神分裂症患者免费使用长效针剂。四是及时调查处置各类常见传染病。2024 年各监测医院共报告食源性疾病 6 起，18 例，均在事发 24 小时内形成书面调查报告报市政府。市慢病站共接诊 586 例可疑肺结核患者，发现活动性肺结核 325 例，病原学阳性率为 55.59%；结核性胸膜炎 3 例，其他肺外结核 5 例，NTM 2 例，病人管治效果显著，初治涂阳肺结核病人 2、3 月末痰菌阴转率均为 100%；确诊辖区内学校结核病 22 例，涉及学校 17 间，均为“散发”疫情，我局组织市慢病站对密接开展筛查，在胸片异常者或 PPD 强阳性进行痰涂片检查 67 人中发现活动性肺结核患者 1 例，及时协调市教育局对患者进行休学（休教）规范治疗，有效防止结核病在校园的蔓延。五是做好妇幼健康民生实项目。2024 年 1 月-11 月户籍活产数 13606 人，夫妇产前地贫血常规初筛人数为 17718 人，初筛率为 130.22%，达到项目要求的  $\geq 95\%$ ；产前唐氏筛查人数为 11089 人，筛查率为 81.15%，达到项目要求  $\geq 80\%$ ；新生代谢病筛查人数为 13564 人，筛查率为 99.27%，达到项目要求的 98%；新生儿听力筛查人数为 13579 人，筛查率为 99.38%，达到项目要求的 90%；全市宫颈癌检查完成率 100.01%，乳腺癌检查完成率为 100.03%。完成适龄女生 HPV 疫苗接种任务。消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目相关指标完成率 100%。免费为 8329 人进行婚前医学检查，婚前医学健康检查率为 78.95%；为 8508 人进行孕前优生健康检查，孕前优生健康检查率为

80.55%。六是持续健全完善院前指挥急救体系。我市应配置救护车133辆，目前可调配救护车78辆，其中，负压救护车23辆，一般救护车55辆，基本满足全市急救转运需求。组织二级以上医院急诊负责人共计10人到湛江市参加院前急救培训。七是做好安全生产和职业健康监测工作。组织开展安全生产和消防安全隐患自查自纠工作，组织安全生产和消防工作大检查8次，个别抽检4次，检查医疗卫生机构12家，全系统排查并完成整改安全隐患累计63个。全系统累计开展54次扑救初期火灾和人员疏散逃生等项目演练。组织发动各卫生医疗机构开展职业卫生宣传活动，发放宣传资料1600余份，咨询义诊800余人，活动覆盖人群1500余人。组织专业人员到各镇（街）开展职业病危害项目申报培训班10次，接受培训人员500余人。配合举办2024年度用人单位（企业）职业卫生管理人员培训班，共计培训职业卫生管理人员100余人，新增申报职业病危害项目155个，累计申报407个，在湛江市各县区中排位第二。职业病危害项目申报扩面行动数据库建立情况核查率94.37%，职业病危害项目累计407个。

（三）推进健康雷州战略走深走实，全力擦亮卫生城市、文明城市名片。

一是持续发挥健康促进市创建工作效果。坚持政府主导、广泛动员、多方宣传，积极开展健康教育活动，提高群众健康意识。开展“3.24世界防治结核病日”、“5.31世界无烟日”、“健康教育宣传月”等一系列卫生健康宣传活动。在雷州电视台播放各类公益广告，每月播放15天，截止12月初，累计播放165天，提高群众对健康知识的知晓率和健康素养水平。组织雷州代表队参

加 2024 年湛江市健康教育职业技能竞赛决赛，取得团队二等奖、健康促进实践案例三等奖、知识竞赛三等奖的成绩。二是深入推进全域创卫工作。2024 年 5 月 4 日，我市城市建成区创建国家卫生市，雷高镇、调风镇、龙门镇 3 个镇创建国家卫生镇顺利通过省级评审和推荐命名公示。截至 11 月 30 日，全市共创建卫生村 1442 条，其中省级卫生村 257 条，市级卫生村 1185 条。我市 13 个镇顺利通过广东省卫生镇的省级暗访、明查，并顺利通过省级评审抽检环节，现全市 18 个镇已全部创成广东省卫生镇。三是做好卫生监督工作，为健康雷州提供法治保障。今年以来，共出动卫生监督员 615 人次，执法车辆 188 车次，检查了市人民医院、市妇幼保健院等 418 家医疗机构，下发《卫生监督意见书》147 份，共立案 108 宗，已结案 108 宗。其中对非法行医立案 28 宗，取缔 28 家，罚款 192.688 万元，没收违法所得 3.887 万元，依法取缔和收缴了一批医疗器械或药品，并移送司法机关 2 宗。依法依规开展自查，规范医疗机构执业行为，我市第一季度、第二季度、第三季度、第四季度医疗机构分别为 819 家、826 家、828 家、838 家，依法执业自查率均达 100%。积极组织局机关及下属单位干部参加学法考试，参学率 100%、通过率均达 100%。

#### （四）坚持输血造血并重培养引进人才，为新时期医疗卫生事业高质量发展提供动能

一是强化卫生专业人才培养。我局严格按照上级卫健部门相关工作要求，妥善解决工学矛盾，截止今年 11 月底，全科医生培训（含订单定向生规培）参加人数为 51 人，其中全科医生岗位培训 16 人，助理全科医生培训 29 人，全科医生规范化培训 6 人。二是加强干部队伍建设管理。2024 年，严格按照组织程序提

拔使用干部 18 名，其中，提拔股级干部 8 名，提拔基层卫生院院长 1 名，基层卫生院副院长 6 个，市无偿献血采血站站长 1 名，市慢病站副站长 2 名，交流轮岗基层领导干部 13 名。三是做好系统内部人员调配使用。2024 年公务员按期转正 3 人，公务员登记 3 人。四是加强招聘引进卫生人才。2024 年计划公开招聘专业技术岗位 40 个，管理人员 9 人。招聘计划请示已报送市委编办审批，待批后依规公开招聘。2024 年组织公开招聘编外人员 90 人。做好录取订单定向医学生 51 人签约工作。五是充分利用人才资源开展帮扶行动。对接湛江中心人民医院，接受派驻中级以上职称专家 10 人帮扶雷州市人民医院，佛山市中医医院派驻中级以上职称专家 5 人帮扶雷州市中医医院。组织实施“百名卫生首席专家下基层”计划，为附城卫生院、乌石卫生院公开选聘副高级以上急需紧缺卫生专业人才 4 名。六是大力发展中医人才。6 月 27 日，湛江市人民政府印发了《湛江市人民政府关于授予元锋国等 15 名同志“湛江市名中医”称号的决定》（湛府〔2024〕22 号），雷州市中医医院副院长陈琦翔同志获“湛江市名中医”殊荣，为进一步弘扬传承中医文化树立典型、为激发我市广大中医药工作者传承创新发展中医药决心和信心提供动力。

**（五）加强党纪学习、意识形态教育，以党建引领营造浓厚学习氛围**

一是多层次推进党纪学习教育工作。先后召开局党组党纪学习教育专题会议、全市卫健系统党纪学习教育动员会议，下属单位相继召开动员会议 30 场次，组织卫生健康系统 4 名宣讲员分别到 12 个医疗卫生单位开展党的二十届三中全会巡讲活动。制定学习方案、成立学习教育工作专班，明确工作要求、责任部门



和时间进度，确保党纪学习教育扎实有效推进。制作党纪学习教育宣传专栏 2 期，33 个下属单位均制作宣传专栏至少 1 期，组织机关党员干部、下属单位主要领导共 72 人到雷州市人民医院党员政治生活馆集体学习 1 次，全系统 28 个单位组织党员 391 人到雷州青年运河红色教育基地学习。二是坚持领导带头学、干部职工自主学。把《条例》学习作为“必修课”，并与党组会议、党组理论学习中心组学习会、“三会一课”等紧密结合，局党组领导集体学习《条例》8 次，下属单位领导带学《条例》274 人次。局机关组织开展警示教育 1 次，下属单位开展警示教育 38 场次，全系统党员参加警示教育 845 人次。局党组书记、局长唐文波以“深入推进党纪学习教育，为全市卫生健康事业高质量发展提供坚强纪律保障”为题讲授党纪学习教育专题党课。全系统党支部书记讲授纪律学习教育专题党课 48 场次。举办党纪学习教育读书班。由党组成员原文带学《条例》，并结合案例进行讲解、提醒，增强学习效果，共举办党纪学习教育读书班 52 期次，参加学习 812 人次。三是继续落实好意识形态定期研判制度。严格把关各医疗卫生单位宣传栏、宣传横幅制作，截止 11 月底，已对 21 个医疗单位 47 副宣传内容进行审核。开展意识形态和政治理论工作进行检查，有效提高各医疗卫生单位意识形态工作质量。

### 三、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施

#### （一）主要问题及原因分析

（一）新旧医保报销结算方法过渡期不合理负担造成各医疗卫生机构损失严重。2018 年 12 月 4 日湛江市人社局、湛江市卫

生健康局联合印发《湛江市基本医疗保险住院医疗费用按病种分值结算实施办法》（湛人社〔2018〕340号），明确“按病种分值”结算办法自发文之日（2018年12月4日）起实施，2018年1-11月期间医疗卫生机构已经按“项目付费”结算办法与住院患者结算医疗报销费用，但医保部门却从2018年1月1日起执行“按病种分值付费”结算办法，两种不同结算方法差距较大。据统计，各医疗卫生机构需要退还给医保部门预付款10585.3万元。各医疗机构收入入不敷出，服务量越大，亏损越严重，一方面造成群众看病难，看病贵（部分医疗机构将患者转为门诊治疗），另一方面医疗机构收入减少，病源、医疗人才流失，形成恶性循环。

（二）疫情欠债资金短缺，影响医疗机构正常支出。一是在2020年至2022年12月31日我市共产生核酸检测费用17130.31万元，其中，大规模核酸检测费用5802.43万元、常态化核酸检测费用11327.87万元。目前已结算核酸检测费用3119.28万元，未结算核酸检测费用14011.02万元。尚未结算的核酸检测费用中，雷州市医疗卫生机构核酸检测费达到12260.28万元。二是从2012年起卫生院全面实施国家基本药物制度，实行药品零差价，从2019年起取消医疗耗材加成，实行医疗耗材零差价，基本药物、医疗耗材让利病人幅度各超15%，群众看病就医负担明显减轻。但是本级财政补偿机制未建立，卫生院因实行基本药物、医疗耗材零差价而减少的合理收入没有得到有效补助，挤缩了业务收益，降低了债务偿还能力。

（三）财政专项资金保障不到位，一些民生实事项目进度滞后。2024年中央、省、湛江市级财政下达我市卫生健康专项经费19274.7056万元，到11月市财政仅拨付11270.7213万元，尚未

拨付 8003.98 万元，支出 11034.5717 万元，支出率仅 57.24%，造成基层医疗机构运行困难，引发一系列不稳定因素。其中关系基层医疗卫生机构正常运作的国家基本公共卫生服务经费（纳入“三保”保障资金），2023 年应拨资金 11547.8 万元，仅拨付 7673.52 万元，拖欠 3874.28 万元。2024 年上级下达资金 11092.1825 万元（未含本级财政配套资金），至 11 月仅到位 3815.1 万元，拖欠 7277.0825 万元，严重制约了我市民生事项基本公共卫生、重大公共卫生服务项目正常开展。

（四）“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”保障未完全落实，医疗卫生队伍稳定性不足。我市自 2021 年 9 月起实行基层医疗卫生机构“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”，但是仅将基层医疗卫生机构在编在岗人员基本工资（岗位工资+薪级工资）纳入财政供给范围（同时扣减上级拨付给医疗机构人头经费 1.2 万元/年/人），没有将“五险两金”、基本绩效、住房补贴等纳入财政保障范围，与兄弟县（市、区）在职及退休待遇存在差距导致我市医疗卫生队伍稳定性不足，人才流失严重，基层医疗机构服务能力提升不快。今年来共辞去公职医疗技术人员 22 员。

#### 改进的方向和具体措施

（一）深化认识，不折不扣贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神

一是深刻领会总书记视察广东的重大意义，通过党组中心组学习以及班子会议等方式进一步增强忠诚核心拥戴核心维护核心的自觉性、主动性、坚定性，切实把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿到推动雷州市卫生健康行业高质量发

展的具体行动中。二是深刻领会总书记对广东的定位和要求，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出应有贡献。三是深刻领会习近平总书记对湛江的厚爱与重托，以强烈的责任感、使命感和紧迫感，抢抓机遇、感恩奋进，确保在湛江市卫生健康行业高质量发展建设中作出雷州贡献和担当。

## （二）加大投入，切实提升医疗卫生软硬件水平

一是争取财政支持力度。加强与湛江及雷州市发展改革局、财政局等部门的沟通对接，紧盯新增专项债券资金政策投向，加快落实项目建设资金，全力推动雷州市第二人民医院感染科大楼项目开工建设。落实各项强基工作任务，促进优质医疗资源下沉，推动区域均衡布局，不断提升基层医疗服务水平。多渠道筹措资金，全面落实政府保障健康领域基本公共服务责任，建立与经济社会发展、财政状况和健康指标相适应的卫生健康投入机制。建立多元化资金保障渠道，积极引入社会资本支持；二是强化考核评价。建立健康影响评价评估制度，科学制定卫生健康高质量发展评价标准，纳入深化医药卫生体制改革年度考核，以奖代补推动医疗卫生机构高质量发展。

## （三）畅通渠道，加快充实我市医疗卫生专业人才

一是推进县域医共体建设。全面落实医疗卫生人才县招镇用，利用医共体总医院（市人民医院）名义，加大临床医学等专业本科毕业生招录，充实基层医疗卫生专业人才；二是落实人才激励保障政策。深化卫生健康人才体制改革，落实“两个同等对待”政策，推动建立适应行业特点的人才培养和人事薪酬制度，深化公立医院人事薪酬制度和绩效考核改革，实施以增加知识价值为导向的分配政策；三是简化招聘程序。在总编制数量不变的

情况下，“定岗定编不定人”，持续深化柔性引才和科学合理用才，加快紧缺型和中高端层次人才入编进程，减少因手续办理流程时间过长、待遇无法保障导致的非必要减员。

#### （四）强化培训，补齐基层医疗服务能力短板

一是建立定向培养制度。有计划地从镇卫生院选送优秀人员免费到上级医疗机构进修学习，并通过轮训为镇卫生院培养一定数量的全科医生。持续通过定向培养、转岗培训、在岗培训、对口帮扶、专项招聘等措施，“一县一策”解决基层人才短缺问题。加强基层疾病预防控制人才队伍建设，培养一批流行病学调查、检验检测、风险评估、应急处置等方面骨干人才；二是建立对口支援制度。实行医务人员“县管乡用”、“乡聘村用”，吸引更多医学毕业生到基层服务。每年从县医院选派技术骨干支援指导镇卫生院工作，发挥县级医疗机构传帮带作用，加强全科医学学科建设，打造一批全科医生服务团队，全面实行执业医师服务基层制度，以市政府名义积极对接广州市南沙区对口支援各项内容，推动我市医疗卫生领域人员前往高水平医院进修以及协调经济发达地区高水平医生来我市组团式帮扶。

#### （五）完善保障，进一步做好“老、小、孕、幼”等重点人群医疗卫生服务工作

优化生育支持政策，完善落实积极生育支持配套措施，探索建立高水准托育机构等生育配套设施，争取在2024年建立一家县级示范托育机构，进一步提高群众生育意愿。加强老年人健康保障，推进老年友善医疗机构建设持续增加老年护理服务供给，不断提升老年人获得感、幸福感、安全感。持续推进妇幼健康能力建设，加快推动省、市妇幼民生实事办理进度，推进适龄女生

HPV 疫苗接种工作，提升危重孕产妇和新生儿救治能力。

（六）严肃作风，巩固医药卫生领域腐败整治成果以及市委巡查反馈问题整改工作落实

一是以开展主题教育为契机，切实履行党建主体责任，坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是建强公立医院领导班子和基层党组织，注重在医疗专家、学科带头人等高层次人才群体中发展党员，推动党建业务深度融合。三是扎实推进党风廉政建设和行风建设。进一步完善廉政风险防控机制，加强政治性警示教育，持续巩固医药卫生领域腐败整治成果，扎实做好湛江市市委巡查反馈问题整改工作，引导广大医务工作者恪守医德医风医道，修医德、行仁术，努力为群众提供更加优质高效的健康服务。四是加强意识形态阵地建设。塑造正确的价值观和舆论导向，以宣传工作促发展，以意识形态强监管，提高干部的思想高度，为我市卫生健康领域高质量发展做出更大的贡献。我局报送的自评报告、数据表、评分表是与公开的自评报告、数据表、评分表一致。